

5 Febbraio 2021

**PATTO**  
PER IL  
**LAVORO**  
E PER IL  
**CLIMA**

**Verso il Patto per la Semplificazione**

# Architrave

«Il **Patto per il Lavoro e per il Clima** individua quale **architrave** del progetto delineato «l'impegno condiviso a rilanciare gli investimenti **pubblici e privati**, cogliendo tutte le opportunità offerte da politiche e programmi dell'Unione Europea e privilegiando interventi che garantiscano un maggiore moltiplicatore in termini di occupazione diretta e indiretta».

«Tale impegno sarà supportato da un **processo di semplificazione** per ridurre la burocrazia e innovare la Pubblica Amministrazione. **Non una deregolamentazione**, quindi, **ma un innalzamento del livello della legalità, dei diritti e della giustizia sociale**».



# Un cambio di passo

«**Rafforzare e qualificare la Pubblica amministrazione e ridurre la burocrazia per aumentare la competitività e tutelare ambiente e lavoro nella legalità**»

«L'opportunità di accedere a risorse straordinarie e la necessità di investire in tempi rapidi per rimettere in moto l'economia e la società richiedono un **cambio di passo** nel rapporto tra **PA, cittadini e imprese**».

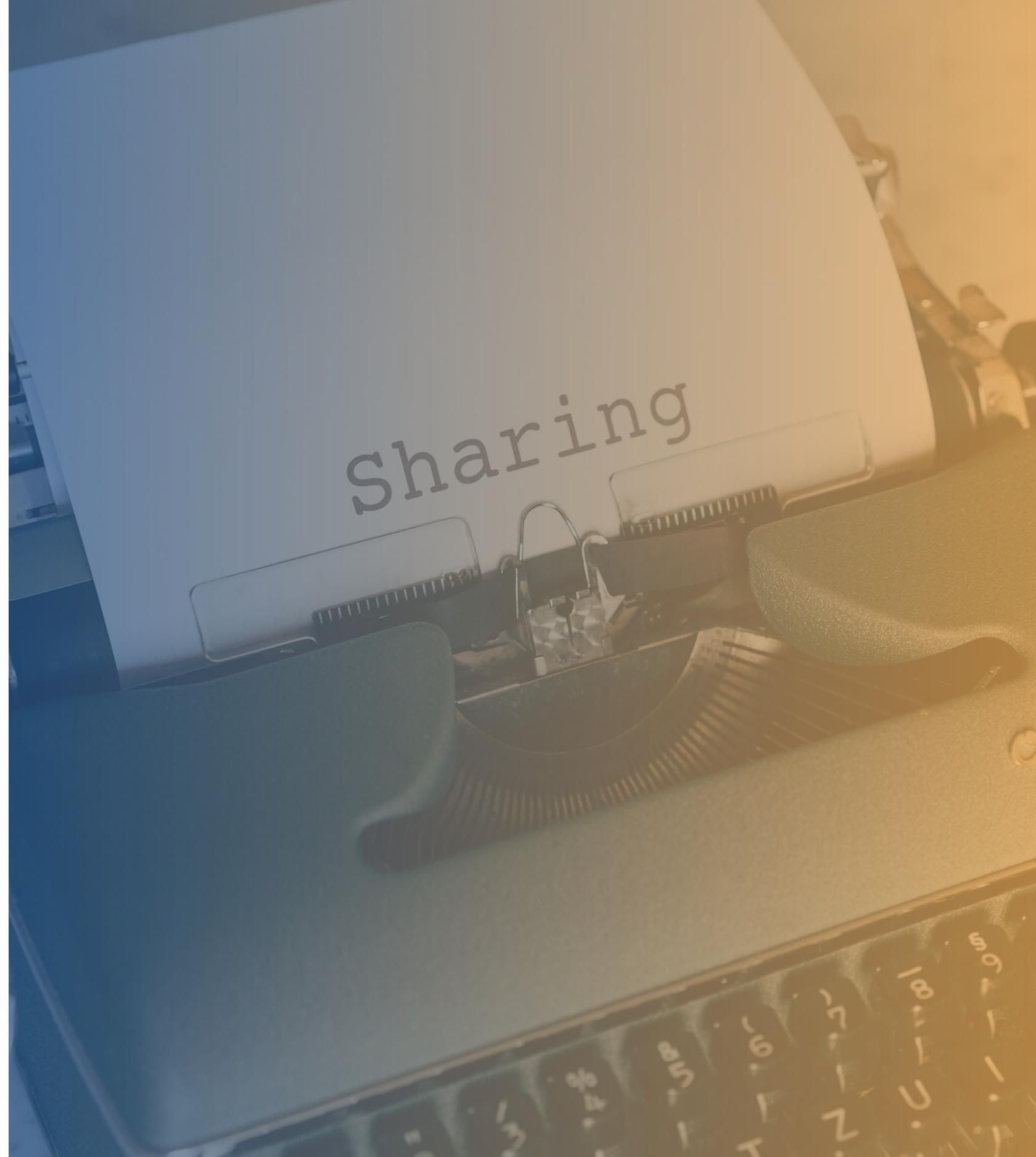
«Da un lato sono richieste al pubblico **competenze e prestazioni sempre più sofisticate**, dall'altro si è fatta più urgente la necessità di una **semplificazione delle procedure e degli adempimenti** indispensabili da parte di cittadini e imprese per l'accesso ai servizi al fine di ridurre i tempi e i costi, pubblici e privati».

«Intendiamo mettere in atto non solo misure di **alleggerimento procedimentale**, di natura sia legislativa che amministrativa, ma anche una più lungimirante strategia di **adattamento complessivo del sistema**, orientandolo alla qualità e a una forte innovazione e collaborazione tra pubblico e privato».

# Principi condivisi

La semplificazione che intendiamo perseguire:

1. valorizza la **certezza delle regole** e il rispetto dei presidi inderogabili di **legalità**;
2. favorisce un **equilibrio** avanzato tra le **soluzioni amministrativamente più performanti** e la **tutela dell'ambiente, del lavoro e dei diritti**;
3. eleva il **rendimento delle istituzioni e della Pubblica Amministrazione** attraverso il **miglioramento organizzativo** e la **collaborazione** fra tutte le componenti, **pubbliche e private**, del «Sistema Emilia-Romagna».



# Rafforzamento organizzativo

Per ridurre gli oneri burocratici su cittadini e imprese, la complessità dell'assetto amministrativo richiede azioni di semplificazione, ma anche un **rafforzamento organizzativo** che assicuri migliori performance e omogeneità nei rendimenti della macchina pubblica. Contestualmente è necessario investire sulle competenze e gli strumenti di professionisti, aziende e cittadini che si interfacciano con la Pubblica Amministrazione.

Per incrementare l'efficacia dell'azione pubblica è necessario investire su:

- la professionalizzazione delle **risorse umane**;
- l'aggiornamento costante delle loro **competenze tecniche**;
- l'acquisizione di **specialisti della trasformazione digitale**;
- la **digitalizzazione** delle procedure;
- il potenziamento delle **reti**, delle **dotazioni** e dell'**interoperabilità**.

# Governance e metodo

«Giacché le procedure più complesse coinvolgono in genere una pluralità di enti e comportano un'interazione significativa anche con il soggetto privato (cittadino o impresa, professionista o associazione), è essenziale istituire una **sede permanente di confronto**, costituita da rappresentanti dei firmatari del Patto per il lavoro e per il Clima, con il compito di elaborare e sottoscrivere preliminarmente un Patto per la semplificazione che:

- declini operativamente i **principi** fin qui delineati
- assuma **obiettivi** precisi e misurabili
- condivida **proposte** puntuali,
- definisca **tempistiche** e **modalità**,
- monitori una concreta e tempestiva **attuazione**».

Si propone di costituire **uno o più nuclei di coordinamento tecnico** che integrino le competenze tecniche delle amministrazioni locali e l'esperienza dei firmatari del Patto.

# Dinamicità, pragmatismo e sperimentazione

## Orientati al risultato

- **Un percorso dinamico** in quanto articolato per fasi di azione e successiva valutazione e finalizzato a seguire l'evoluzione delle diverse politiche e procedure messe in campo dal sistema regionale.
- **Un approccio pragmatico**, fondato sull'integrazione delle conoscenze fra pubblico e privato e finalizzato a soluzioni concrete.
- **Un metodo sperimentale** basato su **progetti specifici e circoscritti**.

# Priorità di breve periodo

- **Autoriforma:** privilegiare gli obiettivi raggiungibili attraverso un pieno utilizzo dell'autonomia amministrativa, organizzativa e legislativa.
- **Misure speditive:** per il contrasto della pandemia e dei suoi effetti socio-economici.
- **Contrasto all'ipertrofia delle regole:** interventi legislativi qualificati attraverso sessioni assembleari dedicate alla revisione sistematica della legislazione regionale.

# Priorità di medio e lungo periodo

- **Autonomia differenziata (art. 116, comma terzo, Cost.)**

Conseguire, attraverso l'accrescimento e la differenziazione di competenze, le leve e gli strumenti per innalzare la **qualità** e l'**efficacia** delle **politiche territoriali** e per incrementare l'**efficienza** del sistema.

- **Sistema delle Autonomie territoriali**

Migliorare l'assetto territoriale per accrescere la capacità di governo e di cooperazione tra i diversi livelli istituzionali.

- **Relazioni multi-livello**

Qualificare il contributo del sistema regionale in seno al "sistema delle Conferenze" e nell'ambito dell'**Agenda nazionale di semplificazione per la ripresa 2020-2023** definita fra Stato, Regioni e autonomie locali.

# Digitalizzare per semplificare

Dall'esame dei contributi inviati dai firmatari nella fase di elaborazione del **Patto per il Lavoro e per il Clima** e dall'istruttoria svolta con tutte gli **Assessorati** e le **Direzioni** generali della Regione, è emersa in primo luogo la necessità di rafforzare il coordinamento tra pubbliche amministrazioni sotto il profilo della **cooperazione applicativa informatica** in modo da garantire un'effettiva e più ampia **digitalizzazione dell'azione amministrativa** quale strumento di semplificazione.

Le prime misure di semplificazione qui proposte rientrano in questo ambito, trasversale a tutti i settori dell'Amministrazione regionale.

# Le prime misure

## 1. ONCE ONLY PRINCIPLE NELLE ATTIVITA' DI APPROVIGGIONAMENTO

Attuazione del principio di riduzione degli oneri di produzione documentale nei rapporti tra Regione e imprese fornitrici.

## 2. APP DI PROCEDIMENTO

Sviluppo sperimentale di app di servizio per accelerare e migliorare la qualità dell'istruttoria procedimentale.

## 3. PRATICHE EDILIZIE

Presentazione e gestione informatizzata delle pratiche burocratiche relative al settore edilizio.

## 4. REGISTRO IMPRESE E SISTEMA INFOCAMERE

Accesso da parte dell'Amministrazione regionale al Registro imprese e al Sistema Infocamere.

## 5. DURC IN AGRICOLTURA

Potenziamento della capacità di interscambio dati in materia di regolarità contributiva di competenza INPS.

## 6. IMPOSTA DI BOLLO

Integrazione tra sistemi informativi dell'Amministrazione regionale e dell'Agenzia delle entrate relativamente al pagamento on-line del bollo.

## 7. CASELLARIO GIUDIZIALE

Semplificazione tecnico-informatica della collaborazione applicativa tra le banche-dati regionali e quella del Casellario giudiziale.

# Le prime misure

## 8. RENDICONTI SUI BENEFICI ECONOMICI

Accesso dell'Amministrazione regionale al sistema d'interscambio delle fatture elettroniche (SdI) per un'accelerazione delle procedure di controllo in loco e di alcune modalità di controllo a distanza sugli investimenti.

## 9. REGISTRI TRASPARENZA

Interoperabilità tra la banca-dati del Registro nazionale trasparenza e quella regionale ("Amministrazione trasparente") e proposta di revisione della normativa nazionale in materia di trasparenza al fine di alleggerire oneri che aggravano il procedimento amministrativo.

## 10. STAZIONI APPALTANTI

Supporto al rafforzamento delle stazioni appaltanti degli Enti Locali, attraverso il potenziamento del personale, il rafforzamento e la specializzazione delle competenze, l'istituzione di un centro di competenze giuridico-amministrativo.

## 11. TRASPARENZA E CONTRATTI PUBBLICI

Applicazione del principio di unicità dell'invio (art. 3, Codice contratti pubblici) ai procedimenti che implicano adempimenti in materia di trasparenza, attraverso l'integrazione dei sistemi informativi.

## 12. PROGETTI DI OPERE PUBBLICHE

Progettazione di un archivio digitale interoperabile "Progetti della Ricostruzione" delle opere pubbliche

# Le prime misure

## **13. PROGRAMMAZIONE DEI FONDI EUROPEI 2021-2027**

Razionalizzazione delle procedure di accesso ai bandi, dei processi di rendicontazione e di liquidazione delle risorse, potenziamento dei relativi servizi di supporto.

## **14. REGISTRO ELETTRONICO DELLA FORMAZIONE**

Digitalizzazione del registro con cui gli enti di formazione accreditati gestiscono e rendicontano le attività formative.

## **15. PIATTAFORME DI GESTIONE DI BANDI E BANCHE-DATI NAZIONALI**

Interoperabilità fra piattaforme regionali di gestione dei bandi e principali banche-dati nazionali (INPS, INAIL, Prefetture, Registro delle Imprese e Registro Nazionale aiuti di stato).

## **16. PROCEDIMENTI SUAP (SETTORE AGRICOLO)**

Progettazione di un archivio unico degli atti relativi ai procedimenti agricoli.

## **17. INTEROPERABILITÀ GESTIONALE IN AGRICOLTURA**

Integrazione tra sistemi gestionali dell'Agencia regionale per le erogazioni in agricoltura (AGREA) e il Registro Nazionale Aiuti di Stato (RNA).

## **18. GRAFICHE GEOSPAZIALI**

Potenziamento e utilizzo di tecnologie grafiche geo-spaziali per l'esecuzione di attività di controllo e di pianificazione degli interventi in materia di agricoltura.

# Le prime misure

## 19. AUTORIZZAZIONE INTEGRATA AMBIENTALE (AIA)

Evoluzione dell'applicativo informatico di gestione del procedimento autorizzatorio.

## 20. PRECOMPILATO AMBIENTALE

Introduzione di moduli parzialmente precompilati nelle procedure di presentazione di istanze.

## 21. INTERPELLO AMBIENTALE

Progettazione di uno "sportello" operativo per la gestione da parte della Regione e di ARPAE di quesiti tecnico-giuridici formulati dalle aziende e dalle associazioni di categoria.

## 22. PRASSI OPERATIVE DELL'ARPAE

Omogeneizzazione delle prassi operative dell'ARPAE su tutto il territorio regionale, in termini di flussi e responsabilità interne, prodotti intermedi e finali.

## 23. COORDINAMENTO DELL'ATTIVITÀ DI CONTROLLO E VIGILANZA

Coordinamento dell'attività di controllo e vigilanza svolte da ARPAE anche tramite apposite convenzioni con altri organi di vigilanza.

## 24. PATTO REGIONALE PER LA GIUSTIZIA - ACCESSO AI SERVIZI DI PROSSIMITÀ

Implementazione di una rete regionale diffusa di uffici dedicati alla *giustizia di prossimità* per lo svolgimento dei procedimenti di Volontaria Giurisdizione.

5 Febbraio 2021

# Il percorso

- **5 febbraio 2021**  
Convocazione del Tavolo: prima condivisione dell'impostazione degli obiettivi strategici del Patto per la Semplificazione
- **22 febbraio 2021**  
Invio alla Regione di contributi per la stesura del documento
- **5 marzo 2021**  
Invio da parte della Regione di una prima bozza di documento

5 Febbraio 2021

**In Emilia-Romagna il futuro  
lo costruiamo insieme**

**Grazie**

**PATTO**  
PER IL  
**LAVORO**  
E PER IL  
**CLIMA**

<https://www.regione.emilia-romagna.it/pattolavoroeclima>

 **Regione Emilia-Romagna**