5 Febbraio 2021

PATTO PER IL LAVORO E PER IL CLIMA

La zona logistica semplificata Emilia-Romagna

Il percorso di identificazione, caratteristiche ed elementi distintivi

D.G. Cura del Territorio e dell'Ambiente
Regione Emilia-Romagna

RegioneEmilia-Romagna

ZLS - excursus normativo

- Il **Decreto Mezzogiorno 91/2017 convertito con la Legge 123/2017 istituisce le ZES (Zone Economiche Speciali)** disciplinando le procedure, le condizioni e le modalità di istituzione in alcune aree del paese (art.4 e art 5)

- Il **DPCM n.12/2018** definisce la specifica **regolamentazione delle ZES**

- La **Legge 205/2017 introduce l'istituzione della Zona logistica semplificata** per le regioni in cui non si applicano gli art. 4 e 5 del D.. 91/2017 (art.1 comma 61 Legge n. 205/2017)

- La **Legge 12/2019** estende i benefici e le procedure semplificate di cui all'art. 5 comma 1 lett. da a) ad a)sexies del DL. 91/2017, convertito con Legge 123/2017.

- La **Legge 160/2019**, all'art. 1 comma 313, introduce la possibilità di estensione dei benefici fiscali alle ZLS per le sole aree rientranti all'art. 107 TFUE.

ZLS - obiettivi e definizione

La finalità della Zona Logistica Semplificata è di «favorire la creazione *di condizioni favorevoli in termini economici, finanziari e amministrativi, che consentano al proprio interno lo sviluppo delle imprese già operanti nonché l'insediamento di nuove imprese*»

Art. 2, DPCM n. 12 del 25.01.2018

"Una ZLS (zona logistica semplificata) è una zona geograficamente delimitata e chiaramente identificata, costituita anche da aree non territorialmente adiacenti purché presentino un nesso economico-funzionale e che comprenda almeno un'area portuale con le caratteristiche stabilite dal Regolamento (UE) n. 1315 dell'11 dicembre 2013".

Art. 3, DPCM n. 12 del 25.01.2018

ZLS E-R: elementi distintivi e criteri per l'identificazione delle aree
Due livelli di priorità

Estensione massima della ZLS Emilia-Romagna
(calcolata come da disposizioni normative previste per le ZES all'allegato 1 DPCM 12/2018)

4.903 ha

Per la selezione delle aree da includere all'interno del perimetro della ZLS Emilia-Romagna sono stati identificati **due livelli di priorità**.

Priorità 1

- **Porto di Ravenna**
- **Nodi intermodali regionali**

Priorità 2

Aree produttive o commerciali che soddisfano il nesso economico-funzionale col Porto di Ravenna

Priorità 2 – Criteri di selezione delle aree

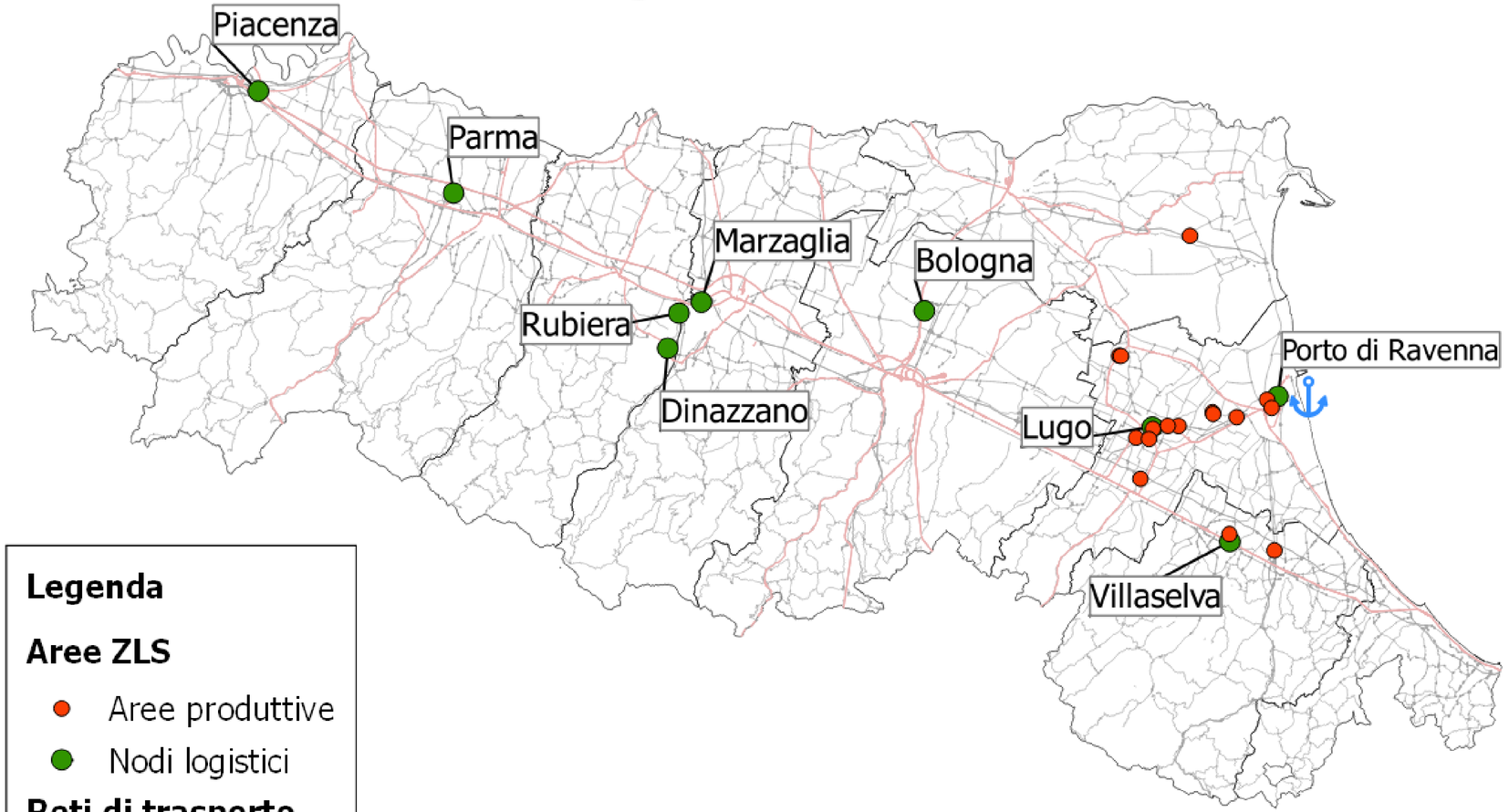
Tipologia di criteri	Scopo	Criteri
FUNZIONALE	Questi criteri garantiscono la **potenzialità di connessione ed accessibilità al porto** delle aree da includere nella ZLS	- Aree contermini al porto - Prossimità al porto - Accessibilità
ECONOMICO	Questi criteri si riferiscono alla **strategicità economica** delle aree da includere nella ZLS	- Appartenenza ambiti specializzati per attività produttive - Specializzazioni produttive e commerciali - Aree art. 107 TFUE
URBANISTICO	Questi criteri **favoriscono la possibilità di attrarre nuovi investimenti** delle aree da includere nella ZLS	- Estensione dell'area (ha) - Presenza ed estensione aree libere - APEA - Aree produttive candidate per infrastrutturazione con banda ultra-larga (BUL) - PIP (Piani di Insediamento Produttivi)

I numeri della ZLS Emilia-Romagna

Aree incluse nella ZLS	Superficie (ha)	% occupazione massima della superficie della ZLS
Nodi intermodali e aree logistico-produttive	2.379	48%
Aree produttive	1.598	33%
Totale	**3.977**	**81%**

- La presente proposta di ZLS della regione Emilia-Romagna **occupa una superficie di 3.977 ha (pari all'81% della superficie totale disponibile di 4.903 ha)**
- ***9 nodi intermodali e aree logistico-produttive selezionati*** (compreso il porto di Ravenna)
- **12 aree produttive individuate**
- **8 province** (Bologna, Ferrara, Forlì-Cesena, Modena, Parma, Piacenza, Ravenna, Reggio-Emilia)
- **18 comuni** (Argelato, Bagnacavallo, Bentivoglio, Casalgrande, Cesena, Conselice, Cotignola, Lugo, Faenza, Fontevivo, Forlì, Forlimpopoli, Modena, Ostellato, Piacenza, Ravenna, Rubiera, San Giorgio di Piano)

Perimetro ZLS - Emilia-Romagna
Localizzazione dei nodi logistici e aree produttive individuate



PATTO PER IL LAVORO E PER IL CLIMA

RegioneEmilia-Romagna

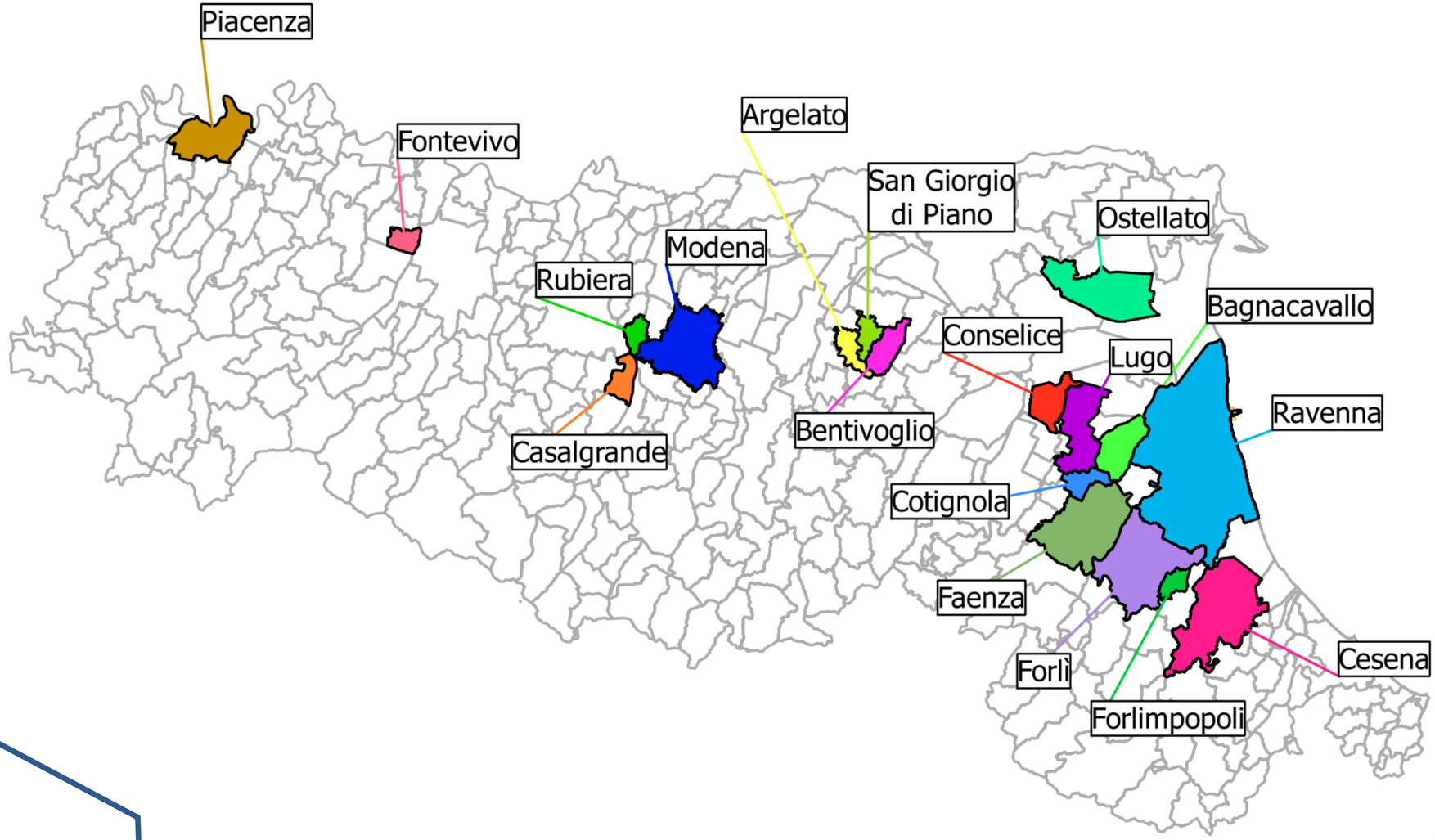
Perimetro ZLS - Emilia-Romagna (Nodi logistici individuati)

Nodi intermodali e aree logistico-produttive	Provincia	Comune/i	Superficie (ha)
Porto di Ravenna	Ravenna	Ravenna	1.500
di cui aree logistico-produttive		Ravenna	*1.043*
di cui espansione logistica		Ravenna	*284*
Centro Intermodale Lugo	Ravenna	Lugo	19
Scalo merci Villa Selva	Forlì-Cesena	Forlì, Forlimpopoli	14
Interporto di Bologna	Bologna	Argelato, Bentivoglio, San Giorgio di Piano	511
Scalo merci Marzaglia	Modena	Modena	27
Scalo merci di Rubiera	Reggio Emilia	Rubiera	10
Scalo di Dinazzano	Reggio Emilia	Casalgrande	27
Interporto di Parma	Parma	Fontevivo	252
Piacenza Terminal Intermodale	Piacenza	Piacenza	20
Totale nodi			2.379

Perimetro ZLS - Emilia-Romagna (Aree produttive individuate)

Aree produttive selezionate	Provincia	Comune/i	Superficie (ha)
Aree Le Bassette – Via Baiona	Ravenna	Ravenna	189
Aree Fornace Zarattini - PIP Piangipane	Ravenna	Ravenna	302
Area Via Cà del vento	Ravenna	Bagnacavallo	50
Area Via Sinistra Canale Superiore	Ravenna	Bagnacavallo	54
Area Centro Merci - Via Cavatorta	Ravenna	Lugo, Cotignola	89
Area Vulcaflex - Via Madonna di Genova	Ravenna	Cotignola	34
Area Sirea-Calpo	Ravenna	Cotignola	47
Zona industriale Autostrada-Naviglio-S.Silvestro 2 (*)	Ravenna	Faenza	256
Area industriale Unigrà	Ravenna	Conselice	31
Area industriale Villaselva	Forlì-Cesena	Forlì, Forlimpopoli	159
Cesena - Area Pievesestina	Forlì-Cesena	Cesena	242
Ostellato - Area SIPRO	Ferrara	Ostellato	145
Totale			1.598

Perimetro ZLS – Emilia-Romagna (Comuni interessati)



PATTO PER IL LAVORO E PER IL CLIMA

Regione Emilia-Romagna

Settori produttivi e addetti nei Comuni della ZLS

Unità Locali e addetti nei 18 Comuni della ZLS - Emilia-Romagna

Settori di specializzazione	ZLS Emilia-Romagna		Peso ZLS ER su totale ER	
	n. UL	n. addetti alle UL	% UL	% addetti alle UL
Agroalimentare	549	8.460	11%	14%
Tessile e Abbigliamento	360	1.864	7%	6%
Legno e Mobili	427	3.390	14%	20%
Ceramica	177	1.409	12%	5%
Chimica e Materie plastiche	186	4.477	11%	14%
Farmaceutica	2	41	4%	1%
Biomedicale	151	297	11%	3%
Meccanica	1.075	18.181	7%	9%
Totale	***2.927***	***38.119***	***9%***	***10%***
Trasporto e Logistica merci	1.516	9.292	15%	12%

Il coinvolgimento degli stakeholder

La proposta di istituzione della ZLS prevede il coinvolgimento degli stakeholder (pubblici e privati), attraverso l'attivazione di consultazioni volte a:

- **Condividere il progetto di istituzione della ZLS Emilia-Romagna**
- **Validare il perimetro delle aree interessate**
- **Ottenere un preventivo assenso a collaborare nel rendere operative le misure identificate per la ZLS in fase di attuazione della stessa**

L'Amministrazione regionale ha avviato tale fase, coinvolgendo sin dall'origine del progetto l'Autorità di Sistema Portuale del Mare Adriatico centro settentrionale ed allargando le consultazioni verso gli Enti locali dei territori interessati, le Associazioni e gli stakeholder di rilievo per il presente progetto.

ZLS: nuove richieste di annessione

Alla luce dell'avvio delle consultazioni con i territori sono pervenute richieste di inserimento di nuove aree per le quali è in corso la verifica della coerenza dei requisiti con il progetto della ZLS Emilia Romagna.

Contestualmente si sta verificando lo stato pianificatorio e il reale dimensionamento dei diversi ambiti territoriali, al fine di poter privilegiare l'inserimento di quei contesti con progetti di sviluppo in linea con gli obiettivi di attuazione della ZLS.

Ad oggi sono stati valutati positivamente, con riserva delle verifiche tecniche definitive con gli uffici competenti, gli inserimenti delle seguenti aree:

Nodo/Area industriale	Comune	Ente che ha inviato Riscontro	Descrizione	Richieste di integrazione (ha)	Valutazione di ammissibilità, con riserva di verifica tecnica definitiva su stato pianificatorio e dimensionamento
Area industriale	Piacenza	Comune di Piacenza	Piacenza "Polo del Ferro	46,61	Positiva
Area industriale	Guastalla	Comune di Guastalla	Guastalla (Padana Tubi)	123,00	Positiva
Area industriale	Reggiolo	Comune di Reggiolo	Reggiolo - A.I. Rame	62,00	Positiva
Area industriale	Reggiolo	Comune di Reggiolo	Reggiolo - A.I. Rame ampliamento	23,50	Positiva
Area industriale	Reggiolo	Comune di Reggiolo	Reggiolo - A.I. Ranaro	59,00	Positiva
Area industriale	Reggiolo	Comune di Reggiolo	Reggiolo - A.I. Gorna	20,00	Positiva
Area industriale	Codigoro	Provincia di Ferrara	APEA Pomposa Ponte Quagliotto	110,00	Positiva
Area industriale	Ferrara	Provincia di Ferrara	Ferrara Chimico - Polo Chimico	264,00	Positiva

Gli obiettivi fissati per la ZLS (da decreto 12-2018)

L'efficacia delle ZLS viene valutata in 7 anni

«*Art. 9. Attività di controllo e monitoraggio Comma 3*»

Sistema di incentivi e semplificazioni: una fase importante

Occorre effettuare delle scelte in base a diversi fattori

Le ZLS: il modello italiano in sintesi

L'impresa che entra nella ZLS può potenzialmente fruire di un pacchetto di incentivi:

1. **Agevolazioni statali**: credito d'imposta, **per le sole aree ammissibili agli aiuti di stato a finalità regionale** a norma dell'articolo 107, par. 3, lett. c) (poche aree delle province di Piacenza e Ferrara)
2. **Agevolazioni di Regione ed Enti locali**: ogni regione e amministrazione locale interessata può mettere a disposizione **risorse per gli investimenti** nelle ZLS
3. **Semplificazioni amministrative e burocratiche:** indicate nella Legge "semplificazione" 12/2019; Regione ed Enti locali possono deliberarne ulteriori di propria competenza
4. **Zona Franca Interclusa**: permette di beneficiare **dell'esenzione di IVA e dazi** per merci importate in Italia da Paesi non UE
5. **Condizioni creditizie favorevoli**: la Legge ha previsto la possibilità di **stipulare accordi o convenzioni con banche** per favorire gli investimenti delle imprese

Le tipologie e le forme di incentivo

- A livello **nazionale** (credito di imposta per le sole aree art. 107 TFUE)

- A livello **regionale**

a) Una forma negoziale (da contrattare)

b) Una forma a bando (POR o LR?)

c) Automatica (credito di imposta)

a) La **forma negoziale** attira **grandi investitori** con investimenti di grande impatto e supporto

b) **il bando** consente di accogliere gli investimenti delle **PMI** del territorio

INCENTIVO CONDIZIONATO ALL'ATTIVAZIONE E/O POTENZIAMENTO DELLE RELAZIONI CON IL PORTO DI RAVENNA

5 febbraio 2021

Proposta pacchetto incentivi per la ZLS-RER

1 INSERIRE NEGLI INCENTIVI REGIONALI SPECIFICHE PREMIALITA' PER LE IMPRESE CHE INVESTONO NELLA ZLS
(es. Legge Regionale 14/14)

2 PREVEDERE DA PARTE DI REGIONE ED LOCALI FORME DI INCENTIVAZIONE PER LA ZLS
(es. riduzione IRAP, TARI, IMU…)

3 VALORIZZARE SOPRATTUTTO LE IMPRESE IN GRADO DI ATTRARRE INVESTIMENTI ESTERI ED IMPRESE ESTERE

PRINCIPIO DELLA DOPPIA CONDIZIONALITA' NELLA DEFINIZIONE DEL «PACCHETTO LOCALIZZATIVO»:

- EROGAZIONE DI INCENTIVI REGIONALI IN PRESENZA DI CONTESTUALE IMPEGNO DA PARTE DEGLI ENTI LOCALI INTERESSATI AD ADERIRE ALLA «ZLS EMILIA ROMAGNA»
- PROGETTI CON POTENZIAMENTO/ATTIVAZIONE DELLE RELAZIONI CON IL PORTO DI RAVENNA

PATTO PER IL LAVORO E PER IL CLIMA

RegioneEmilia-Romagna

Compartecipazione alla definizione del pacchetto di incentivi

È volontà della Regione Emilia-Romagna **costruire un pacchetto di incentivi condizionato, che preveda** la fattiva collaborazione allo sviluppo del progetto «ZLS Emilia Romagna» **da parte di Enti e soggetti Interessati**, ai quali si richiede di:

- **Garantire il supporto necessario al regolare svolgimento delle attività funzionali all'attuazione del Piano di Sviluppo Strategico**
- **Sottoscrivere accordi finalizzati al riconoscimento dei benefici di semplificazione previsti, agli sgravi fiscali e/o ad altre misure a favore dell'attrazione di investimenti anche promossi e/od erogati a loro carico**

Semplificazioni nazionali (previste dal decreto 12/2019)

1

RIDUZIONE GENERALE DI UN TERZO DEI TERMINI PROCEDIMENTALI PREVISTI, PER:
- valutazione di impatto ambientale (VIA),
- valutazione ambientale strategica (VAS),
- autorizzazione integrata ambientale (AIA),
- autorizzazione unica ambientale (AUA),
- autorizzazione paesaggistica,
- permesso di costruire,
- concessioni demaniali portuali.

2

DIMEZZAMENTO DEI TERMINI DELLA CONFERENZA DI SERVIZI SEMPLIFICATA PER:
eventuali autorizzazioni, licenze, permessi, concessioni o nulla osta la cui adozione richiede l'acquisizione di pareri, intese, concerti o altri atti di assenso

3

Il COMITATO DI INDIRIZZO DELLA ZES/ZLS ASSICURA IL RACCORDO TRA I SUAP E LO SPORTELLO UNICO AMMINISTRATIVO (SUA) E AUTORITÀ DI SISTEMA PORTUALE (legge 84/1994), che opera quale responsabile unico del procedimento per la fase di insediamento, realizzazione e svolgimento dell'attività economica nella ZES.

Quali semplificazioni regionali per la RER?

I PRINCIPI GENERALI

DIGITALIZZAZIONE

TEMPI CERTI

NO NUOVE STRUTTURE

Di cosa dispone la RER?

1. **piattaforma unica** che **informatizza** le procedure presentate agli **sportelli unici**

2. monitoraggio dei **tempi** di conclusione dei procedimenti (periodicità semestrale)

La Zona Franca Doganale Interclusa (ZFDI)

- La ZFDI deve essere perimetrata e proposta dal **Comitato di indirizzo della ZLS** all'Agenzia Nazionale delle Dogane che la approva
- Permetterà di avere aree dove le merci provenienti dai mercati extra UE potranno essere **esenti da IVA e Dazi Doganali**
- Favorirà lo **stoccaggio delle merci** che potranno essere conservate dall'importatore per un tempo illimitato prima di essere ri-immesse sul mercato
- Permetterà di stimolare il **fenomeno del ri-export** attirando imprese che hanno quest'esigenza

Una proposta di Governance per la RER

La Governance della ZLS RER potrebbe disporre di una struttura che prevede il **Comitato di Indirizzo** affiancato da una **struttura permanente** con funzioni di supporto per promozione, investimenti, monitoraggio e collegamento con le strutture regionali.

Step	**Componenti**
Nomina del Comitato di Indirizzo (organismo strategico)	• Commissario di Governo • Presidente dell'Autorità di Sistema Portuale • Rappresentante della Regione • Rappresentante della Presidenza del Consiglio dei ministri • Rappresentante del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti
Struttura ZLS costituita ad hoc (AdSP e Regione) come organismo di supporto, monitoraggio ed attuazione	**La struttura tecnica assolve due importanti funzioni:** **A) di interfaccia con le imprese che intendono insediarsi nella ZLS. Spesso si tratta di imprese medio/grandi o anche estere che hanno bisogno di un interlocutore unico con cui interagire allo scopo anche di disporre di un trattamento personalizzato a seconda della tipologia di impesa che vi si insedia (tipologia di impresa, addetti, spazi da occupare, ecc.);** **B) attività di promozione e scouting rivolta alle imprese, anche estere, anche attraverso realizzazione di road-show.**
Strutture Regionali, dell'ADSP, dei Consorzi, etc.	Operano su sollecitazione della Struttura ZLS dando priorità alla richiesta. Attuano decisioni del Comitato di Indirizzo.

5 Febbraio 2021

In Emilia-Romagna il futuro lo costruiamo insieme

Grazie

PATTO PER IL LAVORO E PER IL CLIMA

https://www.regione.emilia-romagna.it/pattolavoroeclima

RegioneEmilia-Romagna